

釋字第六八四號下大學與學生的法律關係

■ 編目：憲法

出處	月旦法學雜誌，第 199 期，頁 96-118	
作者	許育典教授	
關鍵詞	特別權力關係、大學自治、學生權利、判斷餘地、正當法律程序	
摘要	釋字第六八四號突破特別權力關係對學生的限制後，大學公權力的行使與學生基本權的享有，正式邁入了另一個新的紀元。從新聞媒體的報導可知，大學行政人員乃至教師對於學生權利的主張，往往是居於保守甚至是排斥的心態。因此，本文乃立基於大學自治下公權力與學生權力衝突的面向，從利益衝突與解決的角度出發，力求描繪出學生權利行使的未來，也期待經由本文對釋字第六八四號後大學與學生的法律關係，重新進行釐清與建構。	
重點整理	釋字第六八四號對學生特別權力關係的修正	釋字第六八四號除了讓學生突破特別權力關係外，還宣告著我國的大學法制進入了一個新的紀元。不可否認地，學生行使其權利救濟前，必然已與大學發生相對應的衝突，卻無法透過校內程序獲得解決，才有進一步提起行政爭訟的問題。因此，在學生權利與大學自治發生衝突前，如何透過制度的設計來「避免」衝突，毋寧是這個階段的關鍵。
	大學自治下大學公權力的行使	所有國家權力必須合法地結合在選民的政治意志上，這也是民主法治國家的基本內在核心。如果大學執行治理權並要對他人權利有所干涉，就需要一個法律的基礎。在無法律的場域裡，獨立的治理權行使是被排除的。但例外的情況是，自治已被置入法的基礎中。
重點整理	大學的公權力措施可能侵犯的學生權利	1.對學生平等權的可能侵犯 將平等權對應至大學公權力措施與學生權利衝突面向，可能有：學校獎學金的發放、未按照合理的差別待遇、男生宿舍與



	<p>大學的公權力措施可能侵犯的學生權利</p>	<p>女生宿舍的住宿費用不同、僅針對女生宿舍施以門禁措施、校內打工的性別限制等。</p> <p>2.對學生正當程序的可能侵犯 將正當法律程序對應至大學公權力措施與學生權利衝突面向，可能有：校務會議拒絕學生參與、處分前未給予學生陳述意見的機會、處分未記載理由者等。</p> <p>3.對學生居住自由的可能侵犯 學生住在學校的宿舍，學生即使只是宿舍的承租人，也受到憲法上居住自由的保障。</p> <p>4.對學生表現自由的可能侵犯 言論自由對應至大學公權力措施與學生衝突面向，可能有：不准張貼特定內容的海報、禁止學生於網路上留特定言論、禁止學生上特定內容的節目、禁止學生批評特定人事物、禁止學生在特定地點靜坐等。</p> <p>5.對學生秘密通訊自由的可能侵犯 憲法第 12 條規定人民秘密通訊自由的保障，對應至大學公權力措施與學生權利衝突面向，可能有：校園網路上信件、通訊記錄的監控等。</p> <p>6.對學生宗教自由的可能侵犯 將宗教自由對應至大學公權力措施與學生權利衝突面向，可能有：強迫學生必須到教堂進行禮拜、在校內舉辦特定宗教活動、在校內隨處懸掛涵有宗教意義的物品等。</p> <p>7.對學生集會結社自由的可能侵犯 將結社自由對應至大學公權力措施與學生權利衝突面向，可能有：拒絕設立社團的申請、對社團名稱進行限制、強迫學生參與社團、任意更動社團內部人事、限制社團經費運用等。</p> <p>8.對學生經濟基本權的可能侵犯 將財產權對應至大學公權力措施與學生權利衝突面向，可能有：強迫學生繳交特定費用、借用場地保證金的沒收、使用規費的課予（如研究室冷氣費）、沒收學生的私人物品、借用學生物品達特別犧牲卻未給予補償等。</p> <p>9.對學生概括基本權的可能侵犯 將隱私權對應至大學公權力措施與學生權利衝突面向，可能有：公開學生個人資料、對學生進行隨身檢查、身體健康檢查資料的濫用等。</p>
--	--------------------------	--



重點整理	大學專業判斷 下判斷餘地的 承認	<p>當大學自治與其他基本權產生衝突時，並沒有何者須必然退讓的道理；相反的，經過考量各基本權的意義、保障範圍及限制後的影響等，在憲法解釋上盡可能做出最適當的調和，希冀各基本權都有合理存在的可能。</p>
		<p>就行政機關對不確定法律概念的適用來看，行政法院原則上得以進行審查，但對於具有高度屬人性的評定、高度科技性的判斷、計畫性政策的決定，及獨立專家委員會的判斷，則基於尊重其不可替代性、專業性及法律授權的專屬性，而承認行政機關就此等事項的決定，有判斷餘地。</p>
考題趨勢	<p>何謂特別權力關係理論？釋字 382 號解釋內涵為何？何謂「重大影響理論」？釋字 684 號解釋突破釋字 382 號解釋之內容為何？大學自治可能侵犯學生何種基本權？上述問題皆為本文強調之內容，考生須加以留意。</p>	



延伸閱讀

- 一、李震山(2004)，〈程序基本權〉，《月但法學教室》，第 19 期，頁 32-33。
 - 二、莊國榮(2011)，〈大學學生行政爭訟權的重要突破：評釋字第 684 號〉，《台灣法學雜誌》，第 171 期，頁 65-66。
- ※延伸知識推薦，都可在最多法學資源的【月旦法學知識庫】www.lawdata.com.tw 立即在線搜尋！

